

РЕШЕНИЕ
Именем Российской Федерации

8 сентября 2021 года

с. Чалтырь Мясниковского района
Ростовской области

Мясниковский районный суд Ростовской области
в составе председательствующего судьи Дагдьяна М.Г.
с участием представителей истца Управления Роспотребнадзора по Ростовской
области по доверенности Домниной О.В., Суторминой Н.Ф.
представителя ответчика Администрации Мясниковского района по
доверенности Омельченко И.В.
представителя ответчика МУП «Мясниковское ВКХ» по доверенности
Хачкинаева С.Х.
при секретаре Бабиян Г.М.
рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по иску
Управления Роспотребнадзора по Ростовской области к Администрации
Мясниковского района Ростовской области, МУП «Мясниковское ВКХ» о
признании действий противоправными,

УСТАНОВИЛ:

Управление Роспотребнадзора по Ростовской области в лице
территориального отдела в г. Новошахтинске, Мясниковском, Родионово-
Несветайском районах обратилось в Мясниковский районный суд Ростовской
области с иском к Администрации Мясниковского района, МУП
«Мясниковское ВКХ», указав, что источником централизованного
водоснабжения населенных пунктов Мясниковского района, а именно: с.
Чалтырь, с. Крым, х. Калинин, х. Хапры, х. Веселый, х. Мокрый Чалтырь,
коттеджного поселка «Озерный», является река Дон. Речная вода подается
МУП «Управление «Водоканала» г. Таганрога с ВНС 2-ого подъема,
расположенной в х. Недвиговка, на очистные сооружения водопровода,
расположенные в х. Хапры и х. Веселый Мясниковского района. Данные
очистные сооружения водопровода эксплуатируются МУП «Мясниковское
ВКХ». Ежегодно, в связи с постоянным природным явлением – нагоном ветра,
вода из Таганрогского залива попадает в реку Дон, качество воды в месте
водозабора по органолептическим показателям и показателям минерализации
меняется в сторону увеличения их гигиенических нормативов (хлориды, сухой
остаток, общая жесткость, привкус). В феврале-апреле 2021 года качество воды
не отвечало гигиеническим требованиям по химическим показателям (хлориды,
сухой остаток, общая жесткость, привкус) в 100 % проб, отобранных в рамках
оперативного мониторинга. При рассмотрении письменных и устных
обращений жителей Мясниковского района, поступивших в адрес

территориального отдела, на качество питьевой воды, подаваемой населению МУП «Мясниковское ВКХ», филиалом ФБУЗ «ЦГиЭ в РО» г. Ростове-на-Дону, в соответствии с поручениями территориального отдела, были отобраны и исследованы пробы питьевой воды из резервуара для хранения питьевой воды очистных сооружений водопровода (х. Хапры, юго-западная окраина), эксплуатируемых МУП «Мясниковское ВКХ», а также в зданиях Администраций Крымского и Калининских сельских поселений. Согласно экспертному заключению филиала ФБУЗ «ЦГиЭ в РО» в г. Ростове-на-Дону № 25-08.9-01/398 от 09.03.2021 года и результатам лабораторных испытаний (протоколы лабораторных испытаний № 21-1.2.1.01471 от 05.02.2021 года, № 21-1.2.1.01472 от 05.02.2021 года, № 21-1.2.1.01473 от 05.02.2021 года) качество питьевой воды указанных выше централизованных систем водоснабжения по показателям общая четкость, сухой остаток, химические вещества - хлориды, магний, не соответствует требованиям табл. 3.1, 3.3, 3.13 раздела III СанПин 1.2.3685-21 «Гигиенические нормативы и требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды обитания». Водопроводная вода в населенных местах Мясниковского района поступает через уличную распределительную водопроводную сеть во дворы, в благоустроенные дома жилой застройки, а также в общественные здания и сооружения: детские сады, школы, лечебно-профилактические учреждения, организации общественного питания и торговли и т.д. Альтернативные источники водоснабжения, которые обеспечивали бы водой население с. Чалтырь, с. Крым, х. Калинин, х. Хапры, х. Веселый, х. Мокрый Чалтырь, коттеджного поселка «Озерный» Мясниковского района, отсутствуют, поэтому водопроводная вода, подаваемая МУП «Мясниковское ВКХ», используется населением для питья, приготовления пищи, соблюдения личной гигиены, мытья пищевых продуктов, мытья посуды, стирке белья и других хозяйственно-бытовых нужд. Население с. Чалтырь, с. Крым, х. Калинин, х. Хапры, х. Веселый, х. Мокрый Чалтырь, коттеджного поселка «Озерный» Мясниковского района Ростовской области составляет около 32 000 человек, что составляет 65 % от всего населения района. На текущий период 2021 года качество питьевой воды, используемой населением с. Чалтырь, с. Крым, х. Калинин, х. Хапры, х. Веселый, х. Мокрый Чалтырь, коттеджного поселка «Озерный» Мясниковского района, не улучшилось. По результатам лабораторных испытаний качество подаваемой населению питьевой воды не отвечает гигиеническим нормативам по санитарно-химическим показателям по хлоридам, сухому остатку (протоколы лабораторных испытаний № 21-1.2.1.00853 от 16.02.2021 года, № 21-1.2.1.00854 от 16.02.2021 года, № 21-1.2.1.00855 от 16.02.2021 года, № 21-1.2.1.02748 от 09.04.2021 года, № 21-1.2.1.02749 от 09.04.2021 года, № 21-1.2.1.02750 от 09.04.2021 года, № 21-1.2.1.03193 от 20.04.2021 года филиала ФБУЗ «ЦГиЭ в РО» в городе Ростове-на-Дону). Невыполнение Администрацией Мясниковского района и МУП «Мясниковское ВКХ» на протяжении длительного времени требований законодательства (Федеральные законы № 416-ФЗ от 07.11.2012 года «О водоснабжении и водоотведении», № 131-ФЗ от 06.10.2003 года «Об общих принципах организации местного

самоуправления в Российской Федерации», № 52-ФЗ от 30.03.1999 года «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» и СанПиН 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий город сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий») в части обеспечения населения доброкачественной питьевой водой является нарушением прав жителей района. На основании изложенного, Управление Роспотребнадзора по Ростовской области в лице территориального отдела в г. Новошахтинске, Мясниковском, Родионово-Несветайском районах просило суд:

1. Признать действия Администрации Мясниковского района и МУП «Мясниковское ВКХ» по обеспечению некачественной питьевой водой жителей с. Чалтырь, с. Крым, х. Калинин, х. Хапры, х. Веселый, х. Мокрый Чалтырь, коттеджного поселка «Озерный» Мясниковского района Ростовской области противоправными.
2. Обязать Администрацию Мясниковского района и МУП «Мясниковское ВКХ» прекратить вышеназванные противоправные действия, нарушающие права потребителей.
3. Довести до сведения потребителей решение суда в десятидневный срок со дня вступления решения в законную силу через средства массовой информации или иным способом.

В судебном заседании представители истца Управления Роспотребнадзора по Ростовской области по доверенности Домнина О.В., Сутормина Н.Ф. заявленные исковые требования поддержали, просили иск удовлетворить, не возражая против предоставления ответчикам срока для прекращения противоправных действий - до 31.12.2025 года.

Представитель ответчика Администрации Мясниковского района по доверенности Омельченко И.В. в судебном заседании против удовлетворения иска возражал.

Представитель ответчика МУП «Мясниковское ВКХ» по доверенности Хачкинаян С.Х. в суде с исковыми требованиями Управления Роспотребнадзора по Ростовской области согласился, относительно удовлетворения иска не возражал.

Выслушав стороны, изучив письменные материалы дела, суд приходит к следующему.

В соответствии с Указом Президента РФ от 09.03.2004 года № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти», Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор) является федеральным органом исполнительной власти, а Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ростовской области (Управление Роспотребнадзора по Ростовской области) - территориальным органом вышеназванного Федерального органа исполнительной власти.

Согласно Постановлению Правительства РФ от 30.06.2004 года № 322 Роспотребнадзор осуществляет функции по контролю и надзору в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защиты прав потребителей на потребительском рынке.

В соответствии со ст.46 Закона РФ от 07.02.1992 года № 2300-1 «О защите прав потребителей», уполномоченный Федеральный орган исполнительной власти по контролю (надзору) в области защиты прав потребителей (его территориальные) органы, или иные федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие функции по контролю и защите прав потребителей, безопасности товаров (работ, услуг), органы местного самоуправления, общественные объединения потребителей вправе предъявлять иски в суды о признании действий изготовителя (исполнителя, продавца, уполномоченной организации или уполномоченного индивидуального предпринимателя, импортера) противоправными, в отношении неопределенного круга потребителей и о прекращении действий.

В соответствии со ст.ст. 18, 19 Федерального закона от 30.03.1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», водные объекты, используемые в целях питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, а также в лечебных, оздоровительных и рекреационных целях, в том числе водные объекты, расположенные в границах городских и сельских населенных пунктов (далее - водные объекты), не должны являться источниками биологических, химических и физических факторов вредного воздействия на человека (ст.18).

Питьевая вода должна быть безопасной в эпидемиологическом и радиационном отношении, безвредной по химическому составу и должна иметь благоприятные органолептические свойства. Организации, осуществляющие горячее водоснабжение, холодное водоснабжение с использованием централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения, обязаны обеспечить соответствие качества горячей и питьевой воды указанных систем санитарно-эпидемиологическим требованиям (ст.19).

Источником централизованного водоснабжения населенных пунктов Мясниковского района, а именно: с. Чалтырь, с. Крым, х. Калинин, х. Хапры, х. Веселый, х. Мокрый Чалтырь, коттеджного поселка «Озерный», является река Дон. Речная вода подается МУП «Управление «Водоканала» г. Таганрога с ВНС 2-ого подъема, расположенной в х. Недвиговка, на очистные сооружения водопровода, расположенные в х. Хапры и х. Веселый Мясниковского района. Данные очистные сооружения водопровода эксплуатируются МУП «Мясниковское ВКХ».

Ежегодно, в связи с постоянным природным явлением – нагоном ветра, вода из Таганрогского залива попадает в реку Дон, качество воды в месте водозабора по органолептическим показателям и показателям минерализации меняется в сторону увеличения их гигиенических нормативов (хлориды, сухой остаток, общая жесткость, привкус). В феврале-апреле 2021 года качество воды не отвечало гигиеническим требованиям по химическим показателям (хлориды,

сухой остаток, общая жесткость, привкус) в 100 % проб, отобранных в рамках оперативного мониторинга.

ФБУЗ «ЦГиЭ в РО» г. Ростове-на-Дону, в соответствии с поручениями территориального отдела, были отобраны и исследованы пробы питьевой воды из резервуара для хранения питьевой воды очистных сооружений водопровода (х. Хапры, юго-западная окраина), эксплуатируемых МУП «Мясниковское ВКХ», а также в зданиях Администраций Крымского и Калининских сельских поселений.

Согласно экспертному заключению филиала ФБУЗ «ЦГиЭ в РО» в г. Ростове-на-Дону № 25-08.9-01/398 от 09.03.2021 года и результатам лабораторных испытаний (протоколы лабораторных испытаний № 21-1.2.1.01471 от 05.02.2021 года, № 21-1.2.1.01472 от 05.02.2021 года, № 21-1.2.1.01473 от 05.02.2021 года) качество питьевой воды указанных выше централизованных систем водоснабжения по показателям общая четкость, сухой остаток, химические вещества - хлориды, магний, не соответствует требованиям табл. 3.1, 3.3, 3.13 раздела III СанПин 1.2.3685-21 «Гигиенические нормативы и требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды обитания».

Водопроводная вода в населенных пунктах Мясниковского района поступает через уличную распределительную водопроводную сеть во дворы, в благоустроенные дома жилой застройки, а также в общественные здания и сооружения: детские сады, школы, лечебно-профилактические учреждения, организации общественного питания и торговли и т.д. Альтернативные источники водоснабжения, которые обеспечивали бы водой население с. Чалтырь, с. Крым, х. Калинин, х. Хапры, х. Веселый, х. Мокрый Чалтырь, коттеджного поселка «Озерный» Мясниковского района, отсутствуют, поэтому водопроводная вода, подаваемая МУП «Мясниковское ВКХ», используется населением для питья, приготовления пищи, соблюдения личной гигиены, мытья пищевых продуктов, мытья посуды, стирке белья и других хозяйственно-бытовых нужд.

На текущий период 2021 года качество питьевой воды, используемой населением с. Чалтырь, с. Крым, х. Калинин, х. Хапры, х. Веселый, х. Мокрый Чалтырь, коттеджного поселка «Озерный» Мясниковского района, не улучшилось. По результатам лабораторных испытаний качество подаваемой населению питьевой воды не отвечает гигиеническим нормативам по санитарно-химическим показателям по хлоридам, сухому остатку (протоколы лабораторных испытаний № 21-1.2.1.00853 от 16.02.2021 года, № 21-1.2.1.00854 от 16.02.2021 года, № 21-1.2.1.008553 от 16.02.2021 года, № 21-1.2.1.02748 от 09.04.2021 года, № 21-1.2.1.02749 от 09.04.2021 года, № 21-2.1.02750 от 09.04.2021 года, № 21-1.2.1.03193 от 20.04.2021 года филиала ФБУЗ «ЦГиЭ в РО» в городе Ростове-на-Дону).

В соответствии с ч.4 ст.14 Федерального закона от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», к вопросам местного значения городского, сельского поселением относится организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и

водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации.

В соответствии с ч.2 ст.23 Федерального закона № 416-ФЗ от 07.11.2012 года «О водоснабжении и водоотведении» органы местного самоуправления, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации обязаны обеспечить условия, необходимые для организации подачи организацией, осуществляющей холодное водоснабжение, питьевой воды, соответствующей установленным требованиям. Организация, осуществляющая холодное водоснабжение с использованием централизованной системы холодного водоснабжения, в соответствии с ч.1 ст.23 упомянутого федерального закона обязана подавать абонентам питьевую воду, соответствующую установленным требованиям.

Невыполнение Администрацией Мясниковского района и МУП «Мясниковское ВКХ» на протяжении длительного времени требований Федерального закона № 416-ФЗ от 07.11.2012 года «О водоснабжении и водоотведении», № 131-ФЗ от 06.10.2003 года «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федерального закона № 52-ФЗ от 30.03.1999 года «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» и СанПиН 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий» в части обеспечения населения доброкачественной питьевой водой является нарушением прав жителей района.

Статьей 11 Федерального закона № 52-ФЗ определена обязанность индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, в соответствии с осуществляемой ими деятельностью, выполнять требования санитарного законодательства, а также постановлений, предписаний, осуществляющих федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор должностных лиц.

Согласно требованиям СанПиН 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий», качество питьевой воды должно соответствовать гигиеническим нормативам. Безопасность питьевой воды в эпидемическом отношении определяется ее соответствием нормативам по микробиологическим и паразитологическим показателям. Безвредность питьевой воды по химическому составу определяется ее соответствием нормативам по обобщенным показателям и содержанию вредных химических веществ, наиболее часто

встречающихся в природных водах на территории Российской Федерации, а также веществ антропогенного происхождения, получивших глобальное распространение; содержанию вредных химических веществ, поступающих и образующихся в воде в процессе ее обработки в системе водоснабжения; содержанию вредных химических веществ, поступающих в источники водоснабжения в результате хозяйственной деятельности человека.

В соответствии со ст.ст. 4, 7 Закона РФ «О защите прав потребителей» потребитель имеет право на то, чтобы услуга при обычных условиях ее использования была безопасной для жизни и здоровья потребителя, а также не причиняла вред имуществу потребителя. Требования, которые должны обеспечивать безопасность услуги для жизни, здоровья потребителей окружающей среды, а также предотвращения причинения вреда имуществу потребителей являются обязательными и устанавливаются законом. Если предусмотрены обязательные требования к работе (услуг), исполнитель обязан передать, выполнить работу (оказать услугу), соответствующую этим требованиям.

В целях защиты прав потребителей коммунальных услуг, в соответствии со ст.157 ЖК РФ, 06.05.2011 года Правительством РФ издано Постановление № 354 «О порядке предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов», которым утверждены Правила предоставления коммунальных услуг гражданам. В силу ст.31 Правил исполнитель обязан предоставлять потребителю коммунальные услуги в необходимых для него объемах и надлежащего качества в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации. Органы государственной власти и органы местного самоуправления, организации всех форм собственности, индивидуальные предприниматели, граждане обеспечивают соблюдение требований законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения за счет собственных средств (п.2 ст.2 Федерального законодательства «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30.03.1999 года № 52-ФЗ).

Устранение ответчиками нарушений санитарного законодательства является необходимым в целях снабжения населения Мясниковского района Ростовской области питьевой водой надлежащего качества, соответствующей требованиям санитарных правил и норм, в связи с чем, иск Управления Роспотребнадзора по Ростовской области подлежит удовлетворению.

В силу ст.206 ГПК РФ в случае, если указанные действия могут быть совершены только ответчиком, суд устанавливает в решении срок, в течение которого решение суда должно быть исполнено. Решение суда, обязывающее организацию или коллегиальный орган совершить определенные действия (исполнить решение суда), не связанные с передачей имущества или денежных сумм, исполняется их руководителем в установленный срок.

В данном случае, с учетом позиции сторон, суд считает обоснованным установить срок на прекращение ответчиками вышеназванных противоправных действий, нарушающих права потребителей - до 31.12.2025 года.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 194-198 ГПК РФ, суд

РЕШИЛ:

Иск Управления Роспотребнадзора по Ростовской области к Администрации Мясниковского района Ростовской области, МУП «Мясниковское ВКХ» удовлетворить.

Признать действия Администрации Мясниковского района Ростовской области и Муниципального унитарного предприятия «Мясниковское водно-канализационное хозяйство» по обеспечению некачественной питьевой водой жителей с. Чалтырь, с. Крым, х. Калинин, х. Хапры, х. Веселый, х. Мокрый Чалтырь, коттеджного поселка «Озерный» Мясниковского района Ростовской области противоправными.

Обязать Администрацию Мясниковского района Ростовской области и Муниципальное унитарное предприятие «Мясниковское водно-канализационное хозяйство» прекратить вышеназванные противоправные действия, нарушающие права потребителей, в срок до 31.12.2025 года.

Обязать Администрацию Мясниковского района Ростовской области и Муниципальное унитарное предприятие «Мясниковское водно-канализационное хозяйство» довести до сведения потребителей настоящее решение суда в десятидневный срок со дня вступления решения в законную силу через средства массовой информации или иным способом.

Решение может быть обжаловано в апелляционном порядке в Ростовский областной суд через Мясниковский районный суд в течение месяца со дня принятия решения в окончательной форме.

Судья

подпись

Дагдьян М.Г.

Решение в окончательной форме изготовлено 15 сентября 2021 года.

